



Uudenmaan liitto
Nylands förbund



Upphandlingsanvisningar för projektverkställare

Upphandlingsanvisningar för projektverkställare

Den här anvisningen har riktats till alla projektaktörer och målet för den är att såväl förenhetliga projektaktörernas upphandlingspraxis som förvaltningsmyndigheternas synsätt. Den här anvisningen ska tillämpas från och med 1.6.2017 inom projekt som beviljats nationell finansiering av Nylands förbund.

1. Anskaffningar som överstiger det nationella tröskelvärdet

Lagen om offentlig upphandling (1397/2016) sovelletaan kaikkiin kansallisen kynnysarvon ylittäviin hankintoihin. Om upphandlingarna skall annonseras i den elektroniska kanalen för offentlig upphandling (HILMA), www.hankintailmoitukset.fi.

Upphandling	Nationella tröskelvärden ¹ , flexiblare förfaranden (moms 0%)	EU-tröskelvärden ² förfaranden enligt direktiv (moms 0%)
Varor och tjänster	60 000 € –	214 000 € stat eller centralförvaltning 139 000 €
Social- och hälsovårdsbranschen	400 000 € –	-
Byggentreprenader	150 000 € –	5 350 000 € -

Principerna för lagen om offentlig upphandling är att man ska utnyttja befintliga konkurrensförhållanden, behandla anbudsgivare på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt förfara öppet. Lagen tillämpas på kommunernas och övriga offentligt rättsliga organs upphandling av varor, service och entreprenader, vilkas värde överstiger de nationella tröskelvärdena eller EU-tröskelvärdena

Genom att fastställa nationella tröskelvärden och lämna upphandling som understiger tröskelvärdena utanför tillämpningsområdet för upphandlingslagstiftningen har man eftersträvat att förenkla upphandlingsförfarandena och minska de administrativa kostnaderna vid små upphandlingar.

2. Små upphandlingar

Med små upphandlingar avses upphandlingar som underskrider det nationella tröskelvärdet på 60 000 €, och på dem tillämpas inte lagen om upphandling. Då man gör små upphandlingar skall man dock beakta den allmänna principen om god förvaltnings sed, som säkerställer att anbudsgivare behandlas på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt. Upphandlingar får inte delas upp på ett artificiellt sätt. Vid små upphandlingar ska övriga åligganden enligt lagstiftningen skötas och allmänna principer för god förvaltning följas. **I regel skall även alla upphandlingar i mindre skala konkurrensutsättas.**

Då man räknar ut det uppskattade värdet av en upphandling, bör utgångspunkten vara det totala värdet på upphandlingarna under hela den tid upphandlingskontraktet gäller, medräknat en eventuell option på ytterligare beställningar. Optionen kan inte överstiga hälften av det totala värdet på den ursprungliga

¹ Lagen om offentlig upphandling (1397/2016) 25 § beaktad fr.o.m. 1.1.2017.

² Lagen om offentlig upphandling (1397/2016) 26 § beaktad fr.o.m. 1.1.2020.

upphandlingen. Då man beräknar det uppskattade värdet av en upphandling, bör man som grund använda den största totala ersättningen som skall betalas inklusive eventuell option.

3. Vad och hur konkurrensutsätter man?

De kostnader som konkurrensutsätts ska alltid vara skäliga.

Huvudsakligen konkurrensutsätts saker, experttjänster och övriga tjänster. Då det gäller små upphandlingar behövs ingen annonsering i HILMA. Den upphandlande enheten kan använda sig av sina egna upphandlingsanvisningar, ifall de är förenliga med den här anvisningen. Projektet bör agera enligt den strängaste anvisningen.

Arbetet som utförs av de i projektansökan nämnda samarbetsparterna klassificeras som personalkostnad. Samarbetskapet skall synas i projektplanen. Enbart köpt service kan klassificeras som experttjänst

Vid små upphandlingar skall följande gränsvärden beaktas:

Upphandlingsvärde (alv 0%)	Instruktioner
under 2 000 €	<ul style="list-style-type: none">• försäkran om att kostnaderna är skäliga• inte nödvändigt att dokumentera grunderna för upphandlingen
2 000 – 9 999 €	<ul style="list-style-type: none">• anbud bes av åtminstone tre leverantörer per e-post• ett beslut om upphandlingen fattas och ur den framgår upphandlingsförfarandet, lösningen och priset• lösningen sänds för kännedom till dem som gett ett anbud
10 000 – 59 999 €	<ul style="list-style-type: none">• anbud bes av åtminstone tre leverantörer per e-post, urvalskriterierna utifrån vilka upphandlingsbeslutet fattas skall anges i anbudsfrågan• ett upphandlingsbeslut fattas, ur vilket framgår upphandlingsförfarandet, motiveringarna, lösningen och priset• lösningen sänds för kännedom till dem som gett ett anbud

De olika skedena i upphandlingsförfarandet dokumenteras på ett sakenligt sätt också när det gäller små upphandlingar. Av de dokument som gäller anskaffningarna bifogas till utbetalningsansökan ur vilka framgår följande ärenden;

- upphandling som anbud har begärts för (anbudsbegäran),
- de som lämnat in ett anbud, en jämförelse av anbuderna (sammandrag),
- de personer som deltagit i beslutsfattandet eller varit med om att uppnå en lösning och
- beslut eller lösning och motiveringarna.

Med **direktupphandling** avses en situation, i vilken den upphandlande enheten utför beställningen utan anbudsbegäran eller fattarett upphandlingsbeslut utan att ordna en anbudstävling och på basis av ett anbud som begärts av enbart en leverantör. Ett beslut om direktupphandling jämte motiveringar fattas skriftligen. Vid projektens små upphandlingar är direktupphandlingar möjliga, ifall³

- upphandlingsförfarandet inte har lett till några som helst anbud, eller anbuderna motsvarar inte anbudsbegäran. Villkoren i anbudsförfrågan inte får ändras väsentligt.
- tekniskt, konstnärligt skäl eller skäl finns som anknyter till skydd av ensamrätt såsom en undantagsmässig ny teknisk lösning, en viss hantverksförmåga, eventuellt avslöjande av leverantörens affärshemlighet i samband med att upphandlingsmeddelandet gjorts offentligt. Den upphandlande enheten skall kunna påvisa att det inte finns en motsvarande produkt eller tjänst som kan leda till samma slutresultat.
- forskning/försök/produktutveckling (icke-kommersiell)
- Förutsättningen är att det inte är fråga om ekonomiskt lönsam massproduktion av en vara, utan t.ex. ett utvecklingsprojekt där varan tillverkas i enskilda exemplar.
- Tillägsbeställningar (den nya upphandlingen skall vara tekniskt kompatibel med den tidigare; en ändring leder till oskälig nackdel).

Ifall det finns ett behov av en direktupphandling inom projektet, förespråkar vi att finansiären kontaktas innan upphandlingen genomförs.

4. Utnyttjande av ramavtalen

Ifall den upphandlande enheten har ett sakligt konkurrensutsatt och gällande ramavtal och avtalet om upphandling innehåller ett omnämnande om att projektet omfattas av det, kan projekten dra nytta av det här avtalet även utan skild konkurrensutsättning, dock enbart till det maximala antal som fastställts i avtalet.

Den upphandlande enheten skall fästa uppmärksamhet vid att inga anskaffningar görs inom ramen för ramavtalet om de inte till sin natur är förenliga med det.

³ Punkterna är plock ur 40 § i lagen om offentlig upphandling (1397/2016).